

## РЕШЕНИЕ

по делу 23/44/104/РНП5 о результатах внеплановой проверки действий территориального органа в части включения информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

22.11.2023

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение, направленное ГКУ Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства здравоохранения Московской области» (далее – Заказчик) в адрес Московского областного УФАС России, о включении информации об ООО «Цифромед» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Обращение, Реестр),

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку, в случае обнаружения контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик представил в Московское областное УФАС России в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, с Правилами ведения Реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) информацию об ООО «Цифромед» для включения в Реестр.

Комиссией Московского областного УФАС России 16.11.2023 принято решение по делу № РНП-42932эп/23 (далее – Решение) о включении информации об ООО «Цифромед» в Реестр.

На заседании Комиссии установлено следующее.

Заказчиком 02.08.2022 в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по развитию и оказание услуг по сопровождению специального программного обеспечения подсистемы «Стационар» государственной информационной системы «Единая медицинская информационно-аналитическая система Московской области» (номер извещения в ЕИС – 0148200005422000459) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составляет 213 399 399,93 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.08.2022 № ИЭА1 победителем Аукциона признано ООО «Цифромед».

Между Заказчиком и ООО «Цифромед» заключен государственный контракт от 25.08.2022 № 2502406865622001493 (далее – Контракт), цена которого составила 213 399 379,90 руб.

Согласно пункту 1.1 Контракта ООО «Цифромед» обязуется выполнить работы по развитию и оказать услуги по сопровождению специального программного обеспечения подсистемы «Стационар» государственной информационной системы «Единая медицинская информационно-аналитическая система Московской области» (далее – Работы, Услуги, Подсистема), а Заказчик обязуется принять выполненные Работы и оказанные Услуги и оплатить их.

Пунктом 3.1 Контракта установлено, что ООО «Цифромед» осуществляет выполнение Работ с даты заключения Контракта в соответствии с Графиком выполнения Работ, оказания Услуги (приложение № 5 к Контракту).

В соответствии с Приложением № 5 Контракта исполнение Контракта предусматривает следующие этапы:

1. первая очередь развития Подсистемы:

1.1. разработка технического задания на развитие Подсистемы в рамках первой очереди. Срок исполнения – 20 дней от даты заключения Контракта (не позднее 14.09.2022);

1.2. техническое проектирование Подсистемы, развитие СПО Подсистемы, передача неисключительных прав на ПО для развития СПО Подсистемы, подготовка к опытной эксплуатации Подсистемы на ограниченном количестве объектов внедрения. Срок исполнения – 25 дней от плановой даты выполнения работ этапа № 1.1 первой очереди развития Подсистемы (не позднее – 09.10.2022);

1.3. проведение опытной эксплуатации Подсистемы на ограниченном количестве объектов внедрения, подготовка к опытной эксплуатации Системы на всех объектах внедрения. Срок исполнения – 25 дней от плановой даты выполнения работ этапа № 1.2 первой очереди развития Подсистемы (не позднее – 03.11.2022);

2. вторая очередь развития Подсистемы:

2.1. разработка технического задания на развитие Подсистемы в рамках второй очереди. Срок исполнения – 20 дней от даты заключения Контракта (не позднее 14.09.2022);

2.2. техническое проектирование Подсистемы, развитие СПО Подсистемы, передача неисключительных прав на ПО для развития СПО Подсистемы, подготовка к опытной эксплуатации Подсистемы на ограниченном количестве объектов внедрения. Срок исполнения – 25 дней от плановой даты выполнения работ этапа № 2.1 второй очереди развития Подсистемы (не позднее – 09.10.2022);

2.3. проведение опытной эксплуатации Подсистемы на ограниченном количестве объектов внедрения, подготовка к опытной эксплуатации Системы на всех объектах внедрения. Срок исполнения – 25 дней от плановой даты выполнения работ этапа № 2.2 второй очереди развития Подсистемы (не позднее – 03.11.2022);

3. проведение опытной эксплуатации Подсистемы на всех объектах внедрения, подготовка к постоянной эксплуатации Подсистемы. Срок исполнения – 20 дней от плановой даты выполнения работ этапа № 2.3 второй очереди развития Подсистемы (не позднее – 23.11.2022);

4. ввод в постоянную эксплуатацию. Срок исполнения – 20 дней от плановой даты выполнения работ этапов № 1.3, 2.3 (не позднее – 13.12.2022);

5. оказание услуг по сопровождению Подсистемы в 1 отчетном периоде. Срок исполнения – 37 дней от даты заключения Контракта (не позднее – 01.10.2022);

6. оказание услуг по сопровождению Подсистемы в 2 отчетном периоде. Срок исполнения – 71 день от плановой даты выполнения работ этапа № 5 второй очереди развития Подсистемы (не позднее – 11.12.2022);

7. оказание услуг по сопровождению Подсистемы в 3 отчетном периоде. Срок исполнения – 111 дней от плановой даты выполнения работ этапа № 6 второй очереди развития Подсистемы (не позднее – 01.04.2023).

Пунктом 4.1 Контракта установлено, что результат выполненных Работ, оказанных Услуг по каждому этапу оформляются Актом о выполнении Работ, оказании Услуг по этапу по форме, указанной в приложении № 7 к Контракту. После завершения выполнения Работ, оказания Услуг по каждому из этапов, предусмотренных Контрактом, Исполнитель письменно уведомляет Заказчика о факте завершения Работ, Услуг по этапу.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.1 Контракта установлено, что расторжение Контракта допускается в случаях, предусмотренных положениями части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В силу пунктов 1, 2 статьи 450.1 ГК РФ предоставленное ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) в соответствии со статьей 310 ГК РФ может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором, при этом в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Из Обращения следует, что в регламентированный Контрактом срок ООО «Цифромед» не исполнены обязательства по этапам №№ 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 3, 4, предусмотренные Контрактом, в связи с чем Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 26.10.2023 (далее – Решение об одностороннем отказе).

В соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, заказчик с использованием единой информационной системы в сфере закупок формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в сфере закупок.

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим

уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение об одностороннем отказе сформировано и размещено Заказчиком в ЕИС 26.10.2023.

Учитывая изложенное, датой надлежащего уведомления ООО «Цифромед» о принятом Решении об одностороннем отказе является 26.10.2023.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из содержания части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Представители Заказчика на заседании Комиссии сообщили, что в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе десятидневного срока ООО «Цифромед» нарушения, выявленные Заказчиком при исполнении ООО «Цифромед» этапов №№ 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 3, 4 Контракта, не устранены, в связи с чем Решение об одностороннем отказе вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 08.11.2023.

Согласно пояснениям представителя Заказчика в адрес ООО «Цифромед» неоднократно направлялись замечания по исполнению вышеуказанных этапов Контракта, а также о нарушении сроков их исполнения (письма №№ эп-2978/2023, эп-177/2023, эп-579/2023, эп-1449/2023, эп-1714/2023, эп-1841/2023, эп-1987/2023, эп-2096/2023).

Вместе с тем представитель ООО «Цифромед» на заседании Комиссии пояснил, что ООО «Цифромед» в Техническое задание на разработку Подсистемы вносились все указанные Заказчиком замечания, а также во исполнение требования пункта 4.1 Контракта ООО «Цифромед» письменно уведомлял Заказчика о факте завершения каждого из этапов №№ 1.1, 1.2, 1.3, 2.1, 2.2, 2.3, 3, 4 Контракта с учетом всех замечаний Заказчика, в том числе в установленный частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе десятидневный срок (письма №№ ЦМС-4409-И, ЦМС-5099-И, ЦМС-813-И, ЦМС-1228-И, ЦМС-2067-И, ЦМС-2825-И, ЦМС-3548-И, ЦМС-4228-И), что также подтверждается полученным ООО «Цифромед» положительным

экспертным заключением от АНО «Лаборатория Судебных Экспертиз и Исследований».

При этом из материалов дела следует, что Заказчиком отказано в приемке Работ и Услуг по этапу № 2.1 в связи с неисполнением ООО «Цифромед» Работ и Услуг по этапу № 1.1, при условии, что Приложением № 5 предусмотрено параллельное исполнение этапов №№ 1.1-2.3 Контракта.

Кроме того, в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе десятидневного срока ООО «Цифромед» в адрес Заказчика повторно направлено уведомление письмом от 01.11.2023 № ЦМС-6150-И о завершении Работ и Услуг по Контракту.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в Реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно абзацу 5 подпункта «а» пункта 15 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверки, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении участника закупки в Реестр, контрольный орган обязан проверить совокупность всех действий, которые связаны с исполнением контракта.

Учитывая то обстоятельство, что ООО «Цифромед» совершены действия, направленные на выполнение Работ и оказание Услуг в соответствии с условиями Контракта, Комиссия не может прийти к однозначному выводу о наличии в действиях ООО «Цифромед» признаков недобросовестного поведения.

Кроме того, Комиссия при принятии решения отмечает тот факт, что ООО «Цифромед» исполнены, а Заказчиком приняты и оплачены выполненные Работы и оказанные Услуги по этапам №№ 5, 6, 7, что составляет 64,5 % от общего объема Работ и Услуг, предусмотренного Контрактом.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения в Реестр информации в отношении ООО «Цифромед» у Комиссии отсутствуют, в связи с чем Комиссия не может согласиться с выводами комиссии Московского областного УФАС России, изложенными в Решении, поскольку территориальным органом ФАС России при рассмотрении вопроса о включении информации в отношении ООО «Цифромед» в Реестр не дана оценка всем обстоятельствам дела в их совокупности.

## РЕШИЛА

Информацию об ООО «Цифромед» (123112, Москва, Тестовская ул., д. 10, помещ. 1, ком. 1; ИНН 7730251909; генеральном директоре – Пасынкове Владимире Анатольевиче, ИНН: 231513440652, учредителях: АО «Национальная цифровая экосистема здравоохранения», ИНН: 9703009927, АО «РТ Лабс», ИНН: 5047053920) в Реестр не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.